



Адміністрація Президента України

01.09.2015 № 03-01/1860

На № _____

**Головам обласних, Київської
міської державних адміністрацій**

У березні 2015 року Президент України П.О.Порошенко підписав закони, які визначають напрями впровадження механізму децентралізації в Україні, «Про добровільне об'єднання територіальних громад» та «Про основи державної регіональної політики». Глава держави також направив до парламенту проект Закону України "Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)" (далі – законопроект), який був розроблений та затверджений Конституційною Комісією та переданий Президентові України.

Метою запропонованих змін до Основного Закону України є відхід від централізованої моделі управління в державі, забезпечення реальної спроможності місцевого самоврядування та побудова ефективної системи територіальної організації влади в Україні. Законопроектом пропонуються зміни до окремих положень Конституції України, зокрема поділ території України на громади, які є первинною одиницею у системі адміністративно-територіального устрою країни.

Конституційна реформа є об'єктивною необхідністю для нашої держави, при цьому, на думку провідних фахівців, важливе місце у реформуванні має посідати саме децентралізація влади.

На сьогодні, за наявною інформацією, існує проблема повільного виконання зазначеного державного завдання, подекуди мають місце приклади штучного гальмування процесу. Крім того, у медіа-просторі майже відсутній його належний супровід, а відтак, бракує донесення до громадян об'єктивної інформації щодо актуальності та суті завдань державної політики у напрямі роз'яснення суспільству перспектив, які відкриваються у зв'язку з децентралізацією влади.

З огляду на викладене вважаємо за доцільним вжиття дієвих заходів передусім на регіональному та місцевому рівнях з метою донесення до населення інформації про шляхи та принципи введення новацій, а головне – основні переваги щодо їх впровадження.

Київська міська державна
адміністрація
02.09.2015 № 27753



Пропонуємо насамперед здійснити системний аналіз наявних проблем регіону, які пов'язані з проведенням політики децентралізації. Також мають максимально враховуватися місцеві особливості тих чи інших територій: історичні, соціальні, культурні, етнічні, конфесійні та інші. За результатами аналізу слід підготувати відповідні висновки, на підставі яких розробити плани заходів щодо вирішення проблемних питань. У зв'язку з цим вкрай важливо передбачити не лише вирішення наявних проблем, а й проводити прогностичну роботу, глибоко аналізувати ситуацію на окремих територіях та у громадах, працювати на випередження щодо виявлення та нейтралізації потенційних зон напруги.

Для підготовки якісного, конкретизованого та узгодженого із громадськістю регіону плану дій доцільно створити тематичні робочі групи з представників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, громадських організацій, науковців, вітчизняних експертів із означеної проблематики, відомих у регіоні людей, представників національно-культурних товариств, засобів масової інформації. Таким чином, варто долучити до роботи цих груп експертів з країн Європейського Союзу, які вже мають успішний досвід реалізації реформи децентралізації.

Узагальнені напрацювання робочих груп щодо вирішення нагальних та прогнозованих проблем регіону (в контексті децентралізації) у вигляді проекту плану заходів доцільно розглянути на засіданнях громадських рад при відповідних місцевих державних адміністраціях. Під час обговорення зазначеного документа – з метою запобігання необґрунтованим негативним очікуванням частини населення щодо можливих наслідків децентралізації – представники органів державної влади мають акцентувати увагу громадськості на перевагах, які отримають громади внаслідок проведення реформи.

Вважаємо вжити невідкладних та дієвих заходів щодо посилення поінформованості населення з обговорюваного питання, зокрема, шляхом проведення круглих столів, брифінгів, громадських форумів, запровадження «прямих ліній» для інформування громадян, зустрічей з представниками політичних партій, громадських організацій, рухів та ініціатив, засобів масової інформації (далі – ЗМІ), організації тематичних публікацій, теле- та радіопередач, проведення відповідної роботи в інтернет-просторі тощо. З цією метою мають бути розроблені спеціальні медіа-плани та плани просвітницько-роз'яснювальної роботи.

Потрібно також у повній мірі сприяти діяльності та співпрацювати з представниками громадських об'єднань та ініціатив, які підтримують реформи, зокрема щодо питань децентралізації.

Формат і характер конкретних заходів, спрямованих на максимальне донесення до населення об'єктивної інформації про децентралізацію в Україні, доцільно обирати залежно від місцевих особливостей, а також з урахуванням конкретної цільової аудиторії.